



Fatturazione Elettronica PA: aspetti organizzativi e tecnologici

Claudio G. Distefano

*Coordinamento Fatturazione Elettronica PA
Agenzia per l'Italia Digitale*



Europa 2020 e Agenda Digitale



Strategia Europa 2020 per superare l'impatto della crisi finanziaria e rilanciare l'economia.

Crescita intelligente, sostenibile e solidale

Perseguimento di **obiettivi tangibili entro il prossimo decennio** in ambiti come l'occupazione, l'istruzione, l'energia e l'innovazione



Agenda Digitale Europea come programma di facilitazione all'utilizzo del digitale e di **stimolo per investimenti e innovazione**

Riconoscimento del valore del digitale come **precondizione e motore di crescita** prioritario per lo sviluppo dell'economia mondiale

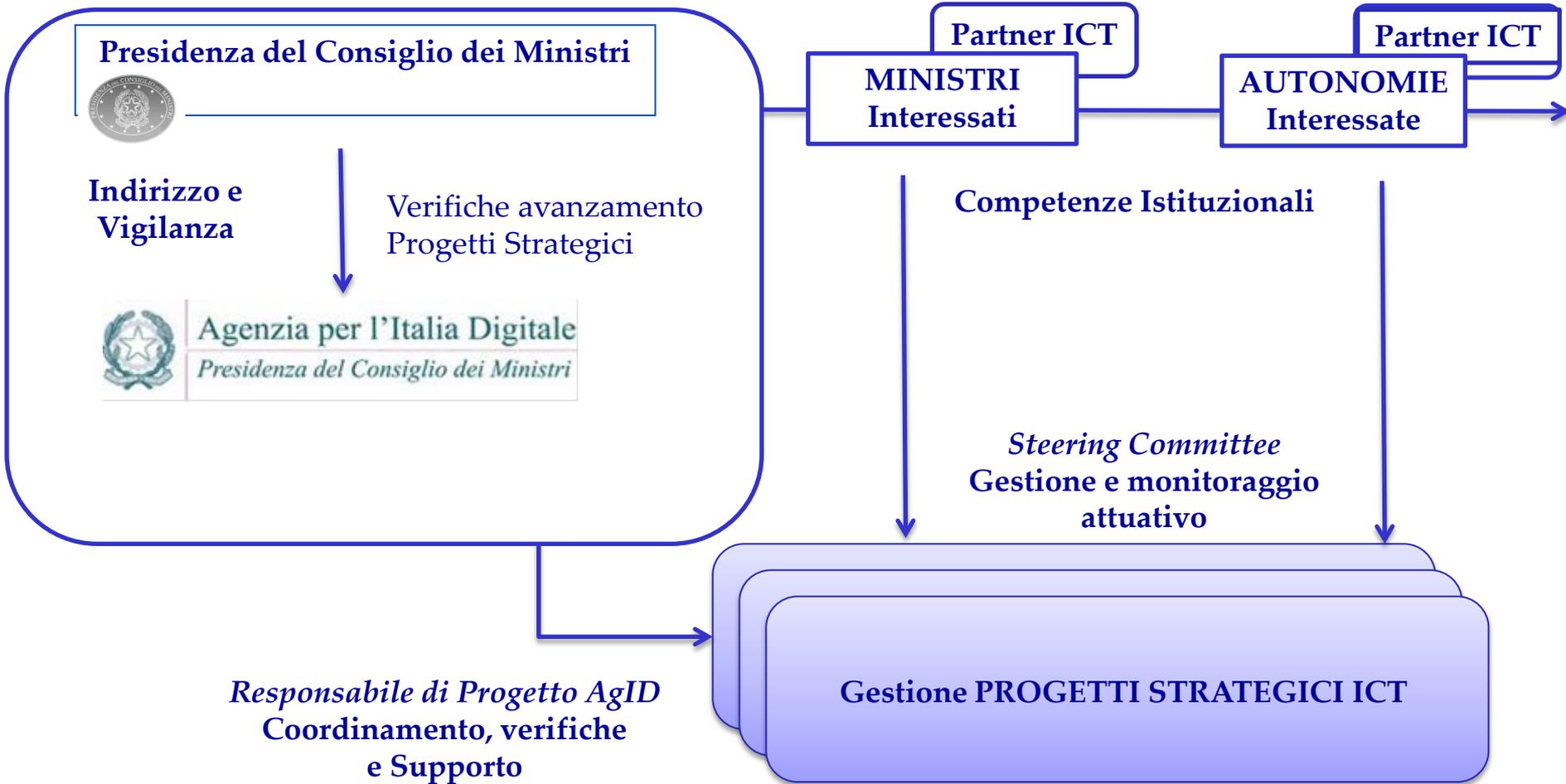


Agenda Digitale Italiana per identificare e avviare una serie d'interventi per rilanciare la digitalizzazione del Paese e colmare i gap con i principali paesi europei

Il decreto **"Crescita 2.0"** rappresenta il **riferimento dell'Agenda Digitale Italiana** e riconosce all'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) un ruolo operativo per lo sviluppo della politica industriale del digitale nel Paese



La governance nazionale

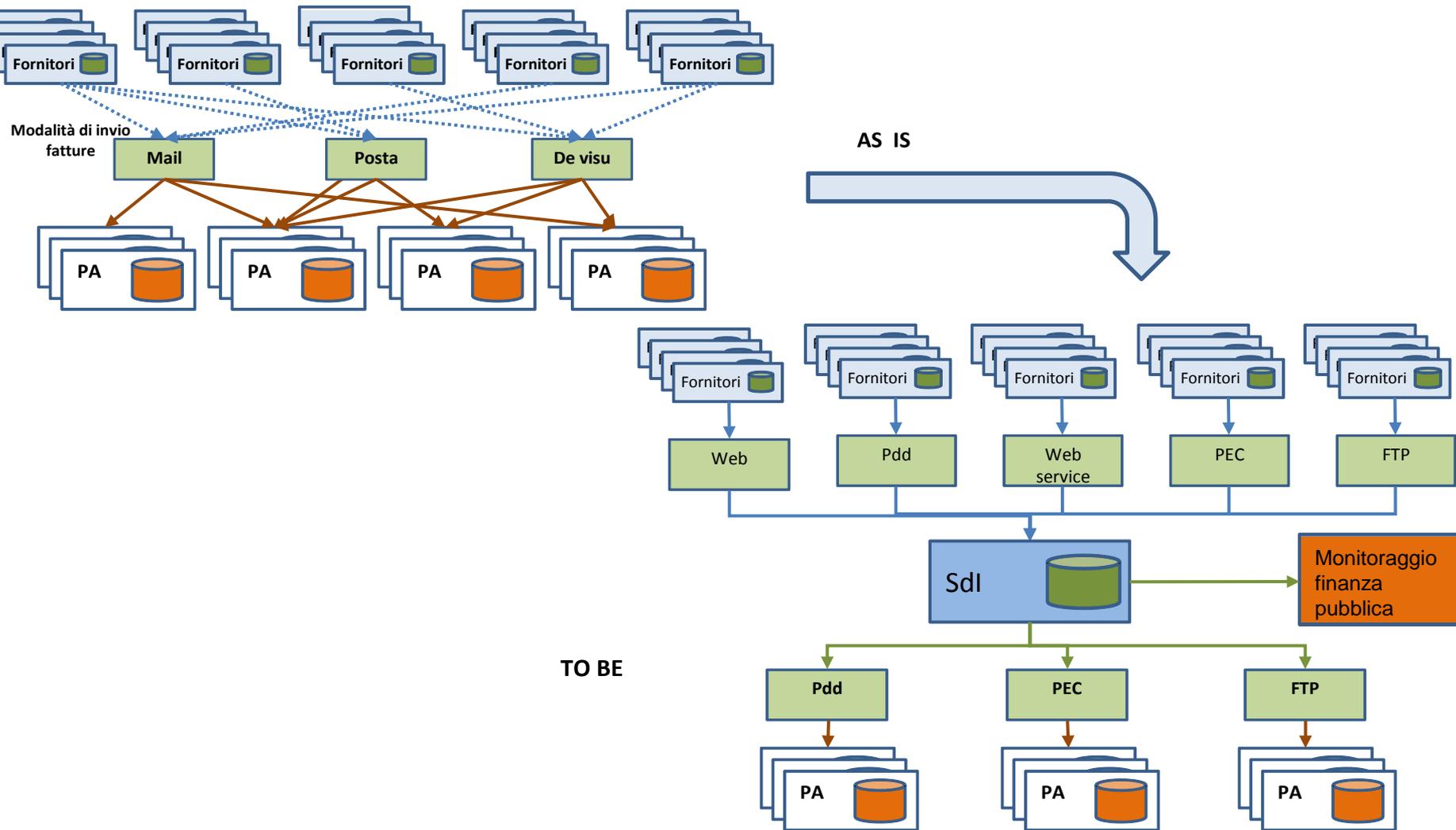




- Assistenza, supporto ed indirizzo a tutte le amministrazioni destinatarie attraverso apposite riunioni o gruppi di lavoro specifici
- Monitoraggio degli adempimenti del decreto DM55/2013 presso le singole amministrazioni
- Rappresentazione al Governo dello Stato di Avanzamento del progetto attraverso scordcard di valutazione degli adempimenti
- In collaborazione con Confindustria, le Associazioni di Categoria e le Organizzazioni Professionali individuazione di eventuali criticità e/o azioni preventive e correttive
- Attività di formazione, informazione e sensibilizzazione sul territorio sui temi di fatturazione elettronica

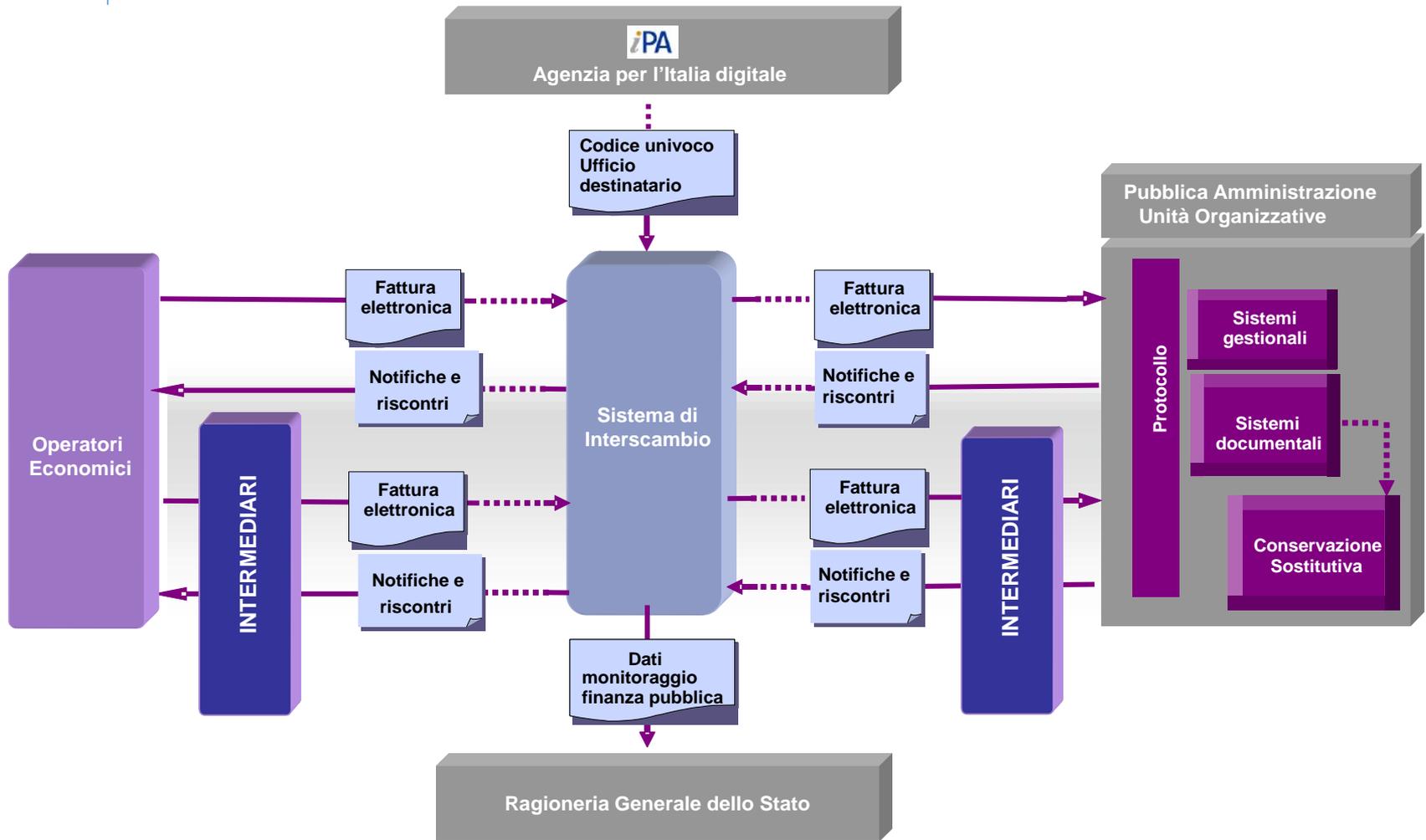


Il Progetto





Il Sistema





- **PEC (30 Mb)** posta elettronica certificata rilasciata da gestore accreditato da AgID:
 - non necessita di accreditamento presso SdI
 - indirizzo: **sdi01@pec.fatturapa.it**
 - SdI comunica con il primo messaggio (ricevuta di consegna o notifica di scarto) la PEC per successivi invii
- **Web (5 Mb)** interfaccia per la trasmissione su **FatturaPA.gov.it**
 - credenziali Entratel o Fisconline
 - Carta Nazionale dei Servizi (CNS) abilitata ai servizi telematici dell'Agenzia delle Entrate
 - messaggi visualizzabili con applicazione **Monitorare la FatturaPA** su **FatturaPA.gov.it**

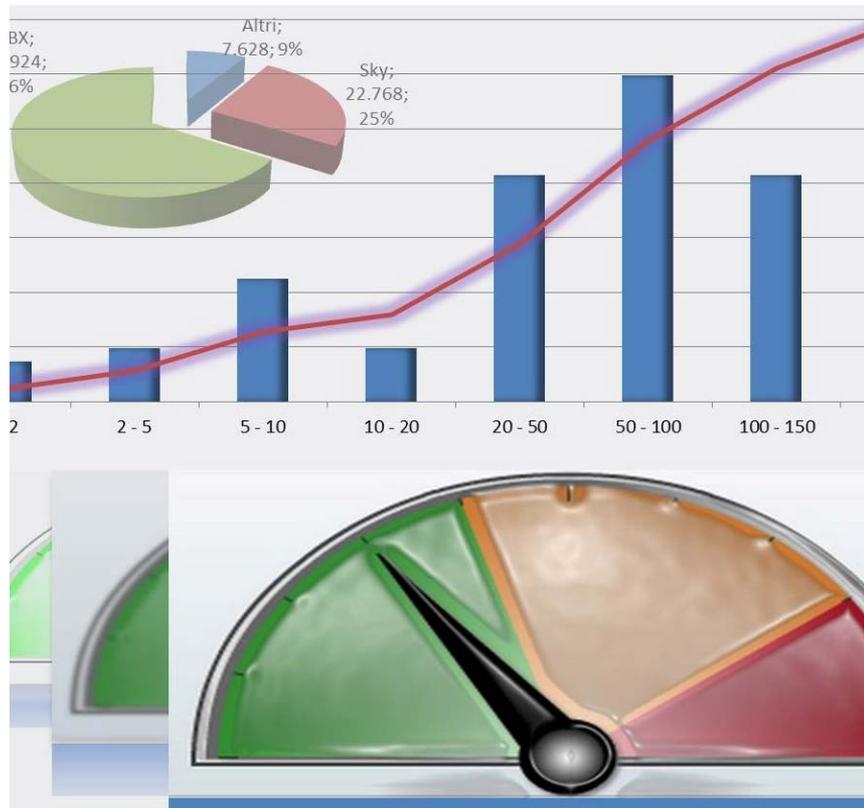


Previo accreditamento presso lo SdI :

- **SDI Coop (5 Mb)** trasmissione mediante servizi di cooperazione applicativa (web-services)
- **SDI FTP (150 Mb)** trasmissione mediante trasferimento dati tramite protocollo FTP (File Transfer Protocol)
- **SPCoop (5 Mb)** trasmissione mediante servizi di cooperazione applicativa (web-services) tramite il Sistema Pubblico di Connettività (SPC)



■ Definite 4 milestone di processo



- Caricamento uffici
destinatari fatturazione
elettronica
- Comunicazione ai fornitori
- Adeguamento sistemi
informativi
- Avvio

Rappresentazione SAL attraverso valutazione scorcard



iPA indice delle PUBLICHE AMMINISTRAZIONI indicePA.gov.it
sito ufficiale previsto dal D.Lgs. 7.3.2005, n.82, art. 57bis G.U. 112 del 16.05.2005

RICERCA AVANZATA COSA FACCIAMO GLOSSARIO DOMANDE FREQUENTI MAPPA DEL SITO ENGLISH OVERVIEW CONTATTI

RICERCA AVANZATA:
> per alfabeto
> per categoria
> per area geografica
> per codice fiscale
> per servizio
> per codice univoco ufficio
> per PEC - CECPAC
> per social network
> per lingue ufficiali minoritarie

RIFERIMENTI DELL'ENTE cerca:

AGENZIA PER L'ITALIA DIGITALE

Indirizzo Postale: Via Liszt, 21 - 00144 Roma (RM) [vedi mappa](#)
Responsabile: Ing. Agostino Ragosa
Sito istituzionale: www.agid.gov.it

Indirizzi e-mail:
PEC: protocollo@pec.agid.gov.it
segreteriaidg@agid.gov.it

Elenco completo di tutte le PEC dell'Ente: [visualizza](#)

Tipologia: Pubbliche Amministrazioni
Categoria: Enti Pubblici Nazionali Non Economici
Data accreditamento all'IPA: 23/01/2013
Codice Fiscale: 97735020584
Codice IPA: agid
Acronimo: AGID
Referente: Alessandro Staiti

TIPOLOGIA INFORMAZIONI

Presenza indirizzo di posta elettronica	Elenco degli uffici dipendenti
Presenza indirizzo di posta elettronica certificata	Elenco delle A.O.O. (Uffici di Protocollo)
Presenza indirizzo di posta CEC-PAC	Servizi offerti
Informazioni generali dell'Ente	Servizi di Fatturazione Elettronica

■ Identificazione uffici deputati in via esclusiva alla ricezione delle fatture elettroniche

■ Inserimento degli uffici identificati nell'Indice PA per l'assegnazione del codice univoco ufficio

■ Inserimento nell'Indice dei servizi di fatturazione elettronica associati agli uffici e aggiornamento periodico



Uffici di Fatturazione Elettronica

ELENCO UFFICI	ORGANIGRAMMA UFFICI	
Agenzia per L'Italia Digitale		
NOME	SEDE	SERVIZI
Direzione	Via Liszt, 21 - 00144 Roma (RM)	 
Uff_eFatturaPA	Via Liszt, 21 - 00144 Roma (RM)	 

Servizio di Fatturazione Elettronica	
Denominazione Ente:	Agenzia per L'Italia Digitale
Codice Univoco ufficio:	UF4NU9
Nome dell'ufficio:	Uff_eFatturaPA
Cod. fisc. del servizio di F.E.:	97735020584
Ultima data valida del s.f.:	26/04/2012
Data di avvio del servizio:	06/06/2015
Regione dell'ufficio:	Lazio
Provincia dell'ufficio:	RM
Comune dell'ufficio:	Roma
Indirizzo dell'ufficio:	Via Liszt, 21
Cap dell'ufficio:	00144

- **Codice Ufficio Univoco:** 6 caratteri alfanumerici, assegnato dall'IPA
- **Nome dell'Ufficio:** definito dall'Amministrazione
- **Data di avvio del servizio di F.E.:** valori di default:
 - 6 giugno 2014 per le PA Fase 1 (Dm 55/2013 art. 6 c. 2)
 - 31 marzo 2015 per le PA Fase 2 (DL 66/2014)



Impossibilità di recapito FE Circolare 1 del 31/03/2014

- **Ufficio di fatturazione elettronica centrale** attribuito dall'AgID a tutte le amministrazioni:
 - **utilizzabile** dai fornitori nel caso **non sia possibile individuare l'Ufficio destinatario** sulla base dei dati fiscali in possesso
 - **Controllo SdI** su esistenza Ufficio su IPA
 - Ufficio Centrale **non cancellabile per 12 mesi** successivi all'avvio
- **Codice "999999"**
 - **Utilizzabile** dai fornitori nel caso **l'amministrazione non sia censita su IPA**
 - **Controllo SdI** su esistenza PA su IPA



- **XML:** formato descritto nelle *“Specifiche tecniche operative del formato della fattura del Sistema di Interscambio”*
- **Tre tipi di file:**
 - fattura singola (un solo corpo fattura)
 - lotto di fatture (più corpi fattura, stessa intestazione)
 - archivio (.zip, non firmato)
- **Firma digitale o elettronica qualificata:**
 - CAdES-BES (CMS Advanced Electronic Signatures)
 - XAdES-BES (XML Advanced Electronic Signatures)
- **Riferimento temporale** (attributo “signing time”)



■ Nomenclatura:

Codice Paese
IT

Identificativo univoco del Trasmittente
codice fiscale 11-16 caratteri

Progressivo univoco del file
max 5 caratteri alfanumerici

Estensione file
.xml
.xml.p7m
.zip

IT01707160436_00001.xml



- Ricerca semplice (massimo 4 parole)
- Ricerca avanzata
 - Per categoria
 - Per codice fiscale
 - Per codice univoco ufficio

The screenshot shows the 'indicePA' website interface. At the top, it says 'indicePA.gov.it' and 'sito ufficiale previsto dal D.Lgs. 7.3.2005, n.82, art. 57bis G.U. 112 del 16.05.2005'. Below the header is a navigation bar with buttons for 'RICERCA AVANZATA', 'COSA FACCIAMO', 'GLOSSARIO', 'DOMANDE FREQUENTI', 'MAPPA DEL SITO', 'ENGLISH OVERVIEW', and 'CONTATTI'. The main content area is titled 'RICERCA AVANZATA' and includes a sidebar with search filters: 'per alfabeto', 'per categoria', 'per area geografica', 'per codice fiscale', 'per servizio', 'per codice univoco ufficio', 'per PEC - CECPAC', 'per social network', and 'per lingue ufficiali minoritarie'. The main area contains four search boxes: 'PER ALFABETO', 'PER CATEGORIA', 'PER AREA GEOGRAFICA', and 'PER CODICE FISCALE', each with a 'cerca' button.

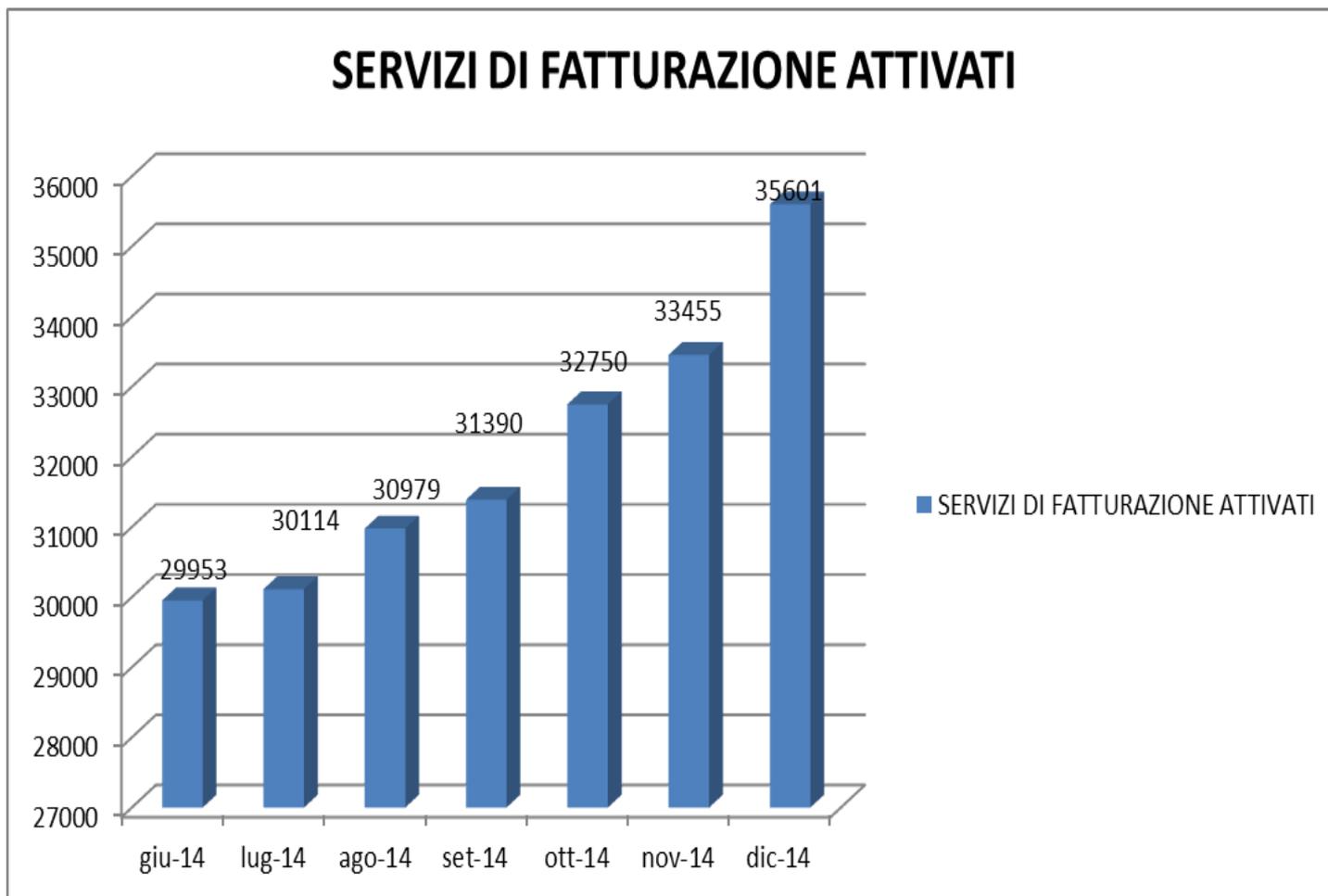
nome file	formato file	data aggiornamento	download
Amministrazioni	txt	06/05/2014 06:00	↓
Aree Organizzative Omogenee	txt	06/05/2014 06:00	↓
Unità Organizzative	txt	06/05/2014 06:00	↓
Elenco PEC-CECPAC	txt	06/05/2014 06:00	↓
Porte di Dominio	txt	06/05/2014 06:00	↓
Servizi della Amministrazioni	txt	06/05/2014 06:00	↓
Servizi delle A.O.O.	txt	06/05/2014 06:00	↓
Servizi Fatturazione Elettronica	txt	06/05/2014 06:00	↓
Servizi delle U.O.	txt	06/05/2014 06:00	↓
Metadati Open Data	pdf	17/04/2014	↓

■ Open data

■ LDAP



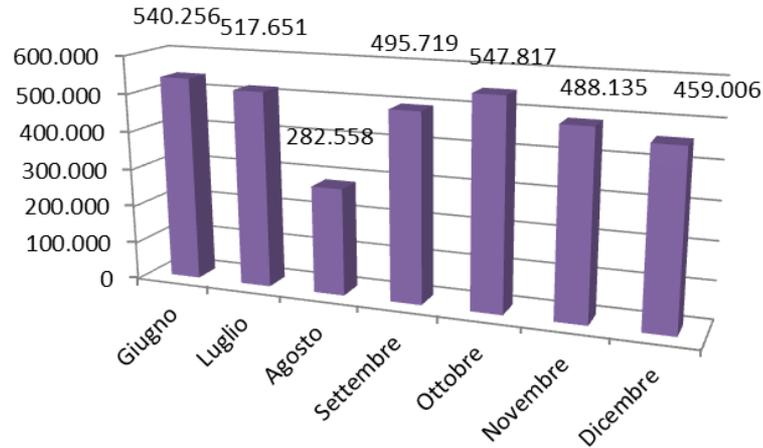
I servizi di fatturazione elettronica attivati in IPA dicembre 2014





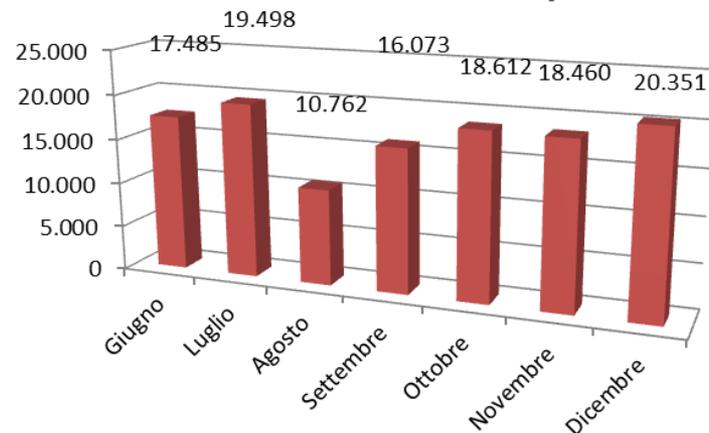
Statistiche accessi ai dati IPA giugno/dicembre 2014

Accesso via Web

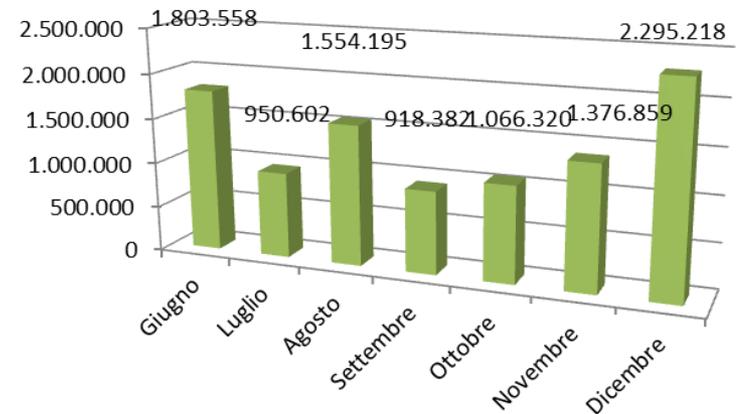


- Visualizzazioni web da 540256 a 459006
- Accessi open data da 17485 giugno a 20315
- Accesso LDAP da 1803558 a 2295218

Open Data

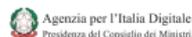


Ldap





Monitoraggio Enti Locali



ALLEGATO

Questo questionario è uno strumento per consentire un corretto dimensionamento e funzionamento delle infrastrutture centralizzate.

Gli Enti sono invitati a fornire all'indirizzo fatturazione.elettronicaPA@agid.gov.it, e per conoscenza all'indirizzo fatturaelettronica@fondazioneifel.it, entro il 30 settembre 2014 le seguenti informazioni:

Referente dell'amministrazione in materia di fatturazione elettronica	
L'indirizzo di posta elettronica del Referente dell'amministrazione in materia di fatturazione elettronica	
Il numero degli uffici deputati a ricevere fatture elettroniche	
Numero di fatture ricevute dall'amministrazione negli anni 2013 e 2014	Anno 2013: Anno 2014:
Eventuali periodi nell'anno in cui si registrano picchi del numero di fatture ricevute, con indicazione del numero massimo di fatture giornaliere nel periodo	
Eventuali periodi nell'anno in cui si registrano arrivi di fatture con notevoli allegati con indicazione del numero fatture e volume massimo (KB) delle stesse per singolo giorno nel periodo	
Intenzione di utilizzare intermediari	<input type="checkbox"/> altre amministrazioni (da privilegiare) <input type="checkbox"/> privati (con indicazione della causale) <input type="checkbox"/> nessun intermediario

Inoltre sono individuate 4 fasi di processo (milestones) per le quali è necessario fornire le seguenti informazioni:

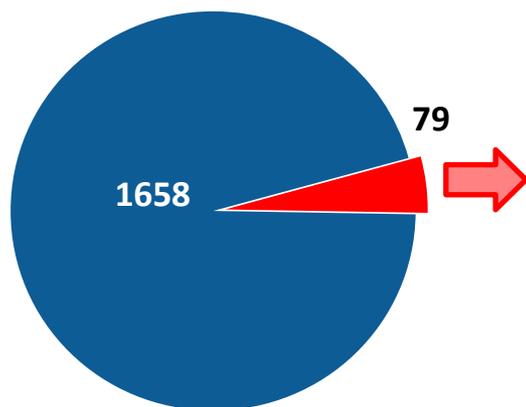
	Data inizio	Data fine
Caricamento degli uffici destinatari di fatture elettroniche nell'ambito dell'Indice delle Pubbliche Amministrazioni (IPA) comprensivo dei dati tecnici del canale trasmissivo a cui il Sistema di Interscambio dovrà recapitare le fatture e della data a partire da cui tale codice ufficio sarà attivo		
Comunicazione ai fornitori dei contratti in essere dei codici uffici presenti in IPA a cui devono essere indirizzare le fatture elettroniche		
Adeguamento dei sistemi gestionali dell'amministrazione ivi compresa la verifica del colloquio tra il canale tecnico di acquisizione fatture indicato nell'indice PA ed il Sistema di Interscambio		
Avvio della fatturazione elettronica PA ove precedente a quella prevista dall'art. 25 del decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66 Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale (ovvero della legge di conversione del DL stesso)		

Le Amministrazioni hanno:

- Indentificato il responsabile della fatturazione elettronica
- Stabilito gli uffici destinatari di fatturazione elettronica
- Fornito dati statistici dimensionali
- Pianificato le attività (PIANI DI DIFFUSIONE)



Monitoraggio Enti Locali



Questionari con elementi di pianificazione non congruenti

18 comuni presentano un'incongruenza di date tra inizio e fine del processo di caricamento degli uffici destinatari di fatture elettroniche nell'ambito dell'IPA

11 comuni presentano un'incongruenza di date tra inizio e fine del processo di comunicazione ai fornitori dei contratti in essere dei codici uffici presenti in IPA

42 comuni presentano un'incongruenza di date tra inizio e fine del processo di adeguamento dei sistemi gestionali dell'amministrazione

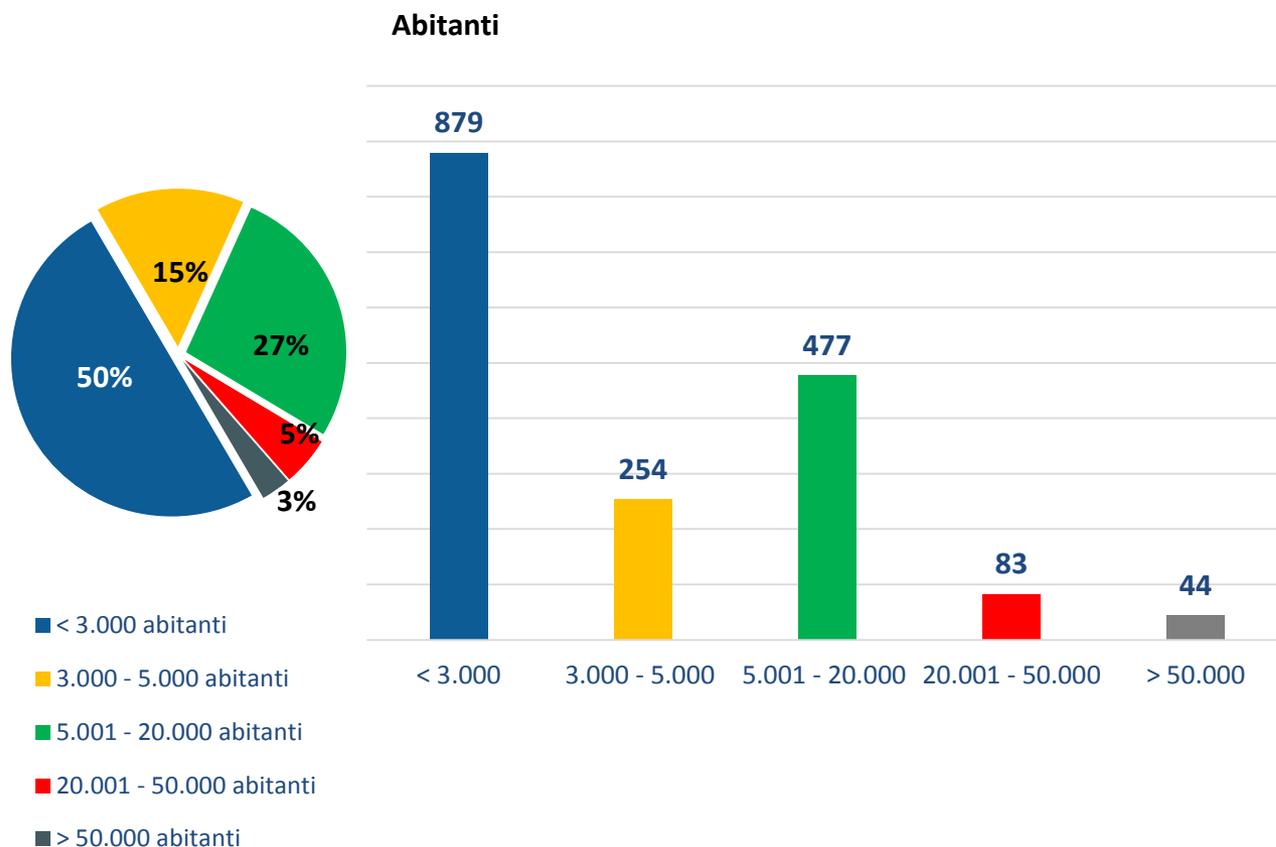
24 comuni considerano la data di avvio del processo di fatturazione elettronica PA successiva a quella prevista dalla legge

- Alla data del 30 ottobre 2014 sono pervenute 2.150 mail di cui:
 - 413 contenevano dati inutilizzabili.
 - 1.737 contenevano questionari compilati almeno parzialmente.
 - 79 dei 1.737 (il 4,5%) presentano elementi di pianificazione non congruenti, come indicato in tabella.



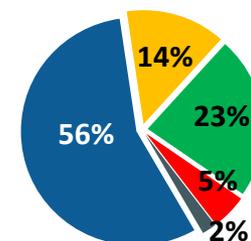
Monitoraggio Enti Locali

Ripartizione dei questionari per dimensioni Comune



Base 1.737 questionari

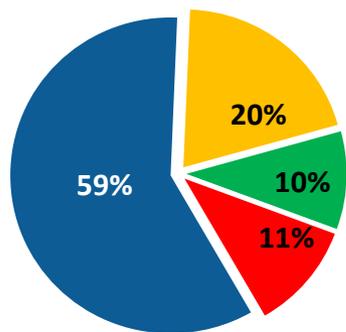
Ripartizione dei comuni italiani per dimensione (su 8.092 comuni)		
Dimensione	Numero	Percentuale
< 3.000	4.553	56 %
3.001-5.000	1.149	14 %
5.001-20.000	1.883	23 %
20.001-50.000	366	5 %
> 50.000	141	2 %
Totali	8.092	100%





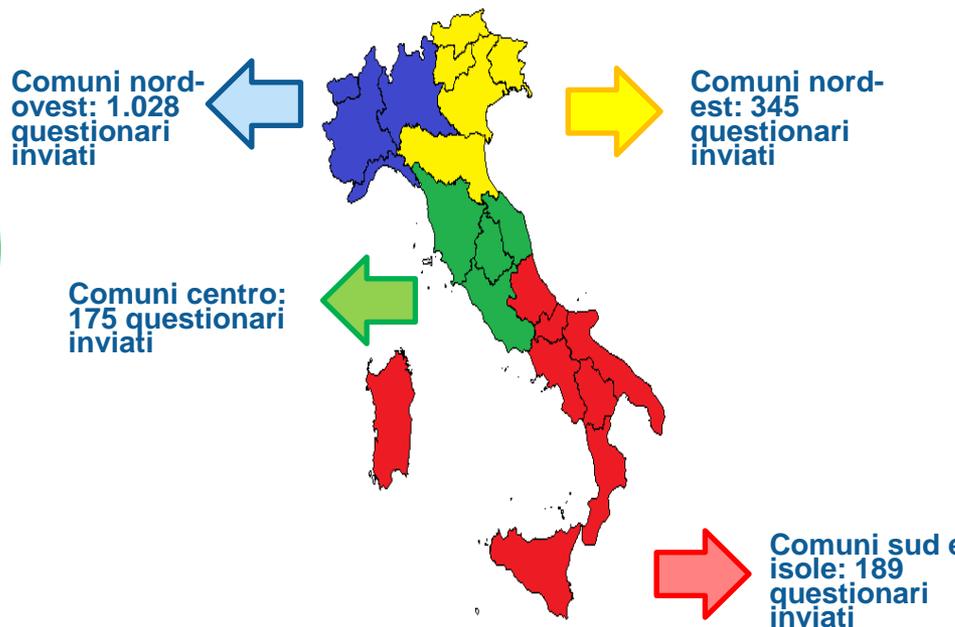
Monitoraggio Enti Locali

Ripartizione dei questionari per macroarea

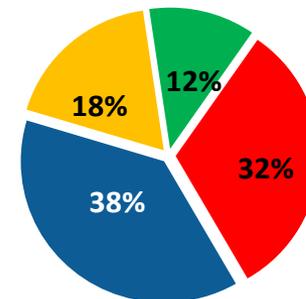


- Area nord-ovest
- Area nord-est
- Area centro
- Area sud e isole

Base 1.737 questionari



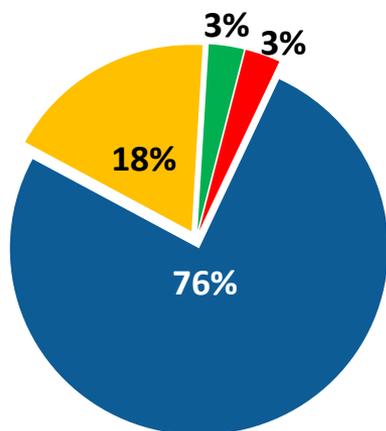
Ripartizione dei comuni italiani per macroarea (su 8.092 comuni)		
Dimensione	Numero	Percentuale
Nord-ovest	3.061	38 %
Nord-est	1.480	18 %
Centro	996	12 %
Sud e isole	2.557	32 %
Totale	8.092	100%



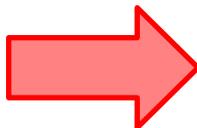


Monitoraggio Enti Locali

Numero di Uffici deputati a ricevere fatture elettroniche

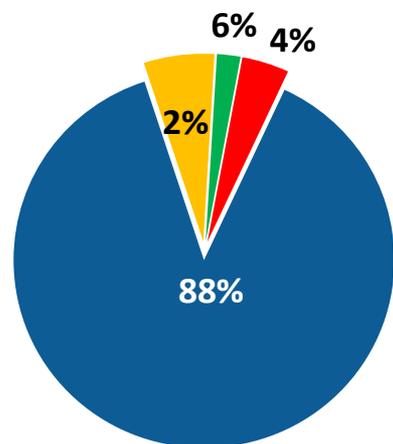


- 1 ufficio
- 1-10 uffici
- 10+ uffici
- Dato non dichiarato

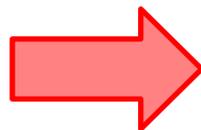


- La maggioranza dei comuni (circa 1.300) possiede un solo ufficio deputato a ricevere le fatture elettroniche, mentre circa 300 comuni hanno adibito da 1 a 10 uffici.
- Solamente 42 comuni hanno destinato più di 10 uffici a ricevere le fatture elettroniche.

Intenzione di utilizzare intermediari



- Nessun Intermediario
- Altre Amministrazioni come intermediario
- Presenza di privati come intermediari
- Dato non dichiarato



- 1.467 comuni hanno dichiarato di non aver intenzione di utilizzare intermediari, mentre 27 comuni utilizzano privati come intermediari per la ricezione delle fatture elettroniche ma solo in un caso viene indicata la causale (come richiesto dal questionario).
- 91 Comuni hanno deciso di affidarsi ad altre amministrazioni.
- I rimanenti 73 comuni non hanno indicato l'intermediario o non hanno ancora deciso se utilizzarli o meno.



Azioni di supporto 1/2



Agenzia per l'Italia Digitale
Presidenza del Consiglio dei Ministri

iPA indice delle
PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

- sul sito www.fatturapa.gov.it oltre ad una **brochure informativa** sulla fatturazione elettronica PA destinata agli operatori economici si trovano gli **strumenti** per la **visualizzazione**, la **trasmissione** e il **monitoraggio** della fattura
- sul sito www.agid.gov.it si trovano i software per la **verifica della firma digitale** e **l'estrazione degli oggetti firmati** nonché **l'elenco dei soggetti accreditati** per il rilascio della **firma elettronica** e della **posta elettronica certificata**
- sul sito www.indicepa.gov.it un'informativa che descrive **l'utilizzo dell'Indice delle PA** per la fatturazione elettronica



Azioni di supporto 2/2



- **Unioncamere e Infocamere** in collaborazione con AgID, hanno realizzato appositamente un sito <https://fattura-pa.infocamere.it/fpmi/> dove si trova tutta l'informativa che illustra il **processo di fatturazione elettronica verso la PA**



- **Regione Lazio - LAit** ha realizzato in collaborazione con AgID un'applicazione open source "**Modulo Fatturazione Attiva**", rilasciata in licenza (EUPL), che consente di **comporre una fattura secondo lo standard FatturaPA** destinata alle piccole e medie imprese



- sul sito del Mercato elettronico della PA (MePA) i fornitori accreditati fruiscono del **servizio di compilazione, emissione, trasmissione e conservazione della fattura elettronica PA**



Agenzia per l'Italia Digitale

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Grazie per l'attenzione